

NOTAS ECONÓMICAS

NÚMERO 6/Dezembro'95/ PREÇO 1.500\$00/ISSN:0872-4733

6

GIACOMO BECATTINI / ENZO RULLANI SISTEMA LOCAL E MERCADO GLOBAL

ANTONIO VÁZQUEZ-BARQUERO EVOLUÇÃO RECENTE DA POLÍTICA REGIONAL

ANTÓNIO BRANDÃO / ADELINO FORTUNATO CONCORRÊNCIA MULTIMERCADOS E COMÉRCIO INTERNACIONAL

MARIA CLARA MURTEIRA TEORIA DO CICLO DE VIDA E FINANCIAMENTO DAS REFORMAS

DESMOND McNEILL ECONOMIC APPROACHES TO THE STUDY OF CONSUMPTION

JOSÉ REIS ECONOMIA CONSTITUCIONAL, ESTADO E INSTITUIÇÕES

JOÃO CRAVINHO INFLAÇÃO, ESTABILIDADE CAMBIAL E POLÍTICA MONETÁRIA

DOUTORAMENTO HONORIS CAUSA DE FERNANDO HENRIQUE CARDOSO

REVISTA DA FACULDADE DE ECONOMIA DA UNIVERSIDADE DE COIMBRA



eficiência de equilíbrios estáticos supostamente atingidos em regimes de igualdade de oportunidades, resultantes de uma distribuição tão equitativa como generosa da racionalidade e da informação.

Neste ponto, e neste combate, estamos de acordo com os austríacos (com Hayek?) e com José Manuel Moreira. Estamos igualmente de acordo no que se refere à sua modernidade, e à linha de fronteira em que virá a constituir-se.

Daniel Bessa

Baumol, William; Blackman, Sue Anne Batey e Wolff, Edward N. (1991)

Productivity and American Leadership: The Long View, Cambridge, Massachusetts, The MIT Press, 395 p.

Este livro teve por origem o dia em que o Presidente do *Committee for Economic Development* (CED) dos Estados Unidos da América pediu a William Baumol, professor de economia da Universidade de Princeton (decorria então o ano de 1983), que preparasse um estudo sobre a política de produtividade para os EUA.

Por sentir que tinha as qualidades exigidas pelo CED – ser um académico cuja “ignorância” permitiria realizar um estudo que não se limitasse a recapitular as doutrinas estabelecidas – Baumol aceitou o cargo.

Baumol e os seus colaboradores, Blackman (da Universidade de Princeton) e Wolff (da Universidade de Nova Iorque), iniciaram então um longo trabalho que resultou na publicação de um assinalável rol de livros e artigos, juntando-se a autores como Moses Abramovitz, Robert Barro ou Bradford de Long, entre outros, no debate sobre a hipótese da convergência dos níveis de produtividade.

É conveniente recordar que este convite foi formulado a Baumol três anos após a *American Economic Association* e o *Journal of Economic Literature* terem contribuído para o reinício do debate sobre a problemática da convergência dos níveis de produtividade nacionais, ou sobre o problema da diminuição da taxa de crescimento da produtividade dos EUA e o conseqüente declínio relativo desta economia.

Este é um livro muito importante pelo estudo da produtividade dos EUA e dos principais países industrializados, durante um longo período histórico – nos últimos cem anos, pelas conclusões daí retiradas e pela projecção feita para os próximos 30 anos.

Os espectros da diminuição da taxa de crescimento da produtividade, fenómeno “recente”, iniciado nos anos 60; da desindustrialização, associado ao aumento relativo da importância do sector terciário, em termos da quantidade total de emprego e do

PIB; da perda de competitividade das indústrias norte-americanas no mercado mundial, como resultado das taxas de crescimento da produtividade do trabalho que, desde a II Guerra Mundial têm sido quase sempre inferiores às verificadas em países como o Japão, a França, a ex-RFA, a Itália ou a Suécia, são os problemas que têm impulsionado o debate sobre o crescimento económico de longo prazo entre os historiadores económicos.

Os autores começam por analisar a evolução da taxa de crescimento da produtividade (PIB por hora de trabalho) nos últimos cem anos, concluindo que ela diminuiu a partir dos anos 60 (passou de, aproximadamente, 4%, nos anos 50, para 2% em 1979 e 1,3% em 1984). Contudo, esta diminuição deve ser entendida como normal porque foi um regresso à taxa de crescimento média dos últimos cem anos, situada nos 2%, e não uma diminuição para além do seu "valor histórico", e porque o mesmo se passou em virtualmente todos os países. A própria queda verificada nos anos 80, escrevem os autores, pode ser justificada pela evolução do ciclo económico, notando-se indícios de recuperação no final dessa década.

Os receios de uma eventual diminuição da produtividade e da competitividade americana não fazem sentido, posto que não há qualquer prova de uma diminuição permanente da produtividade dos sectores que tradicionalmente registavam as mais altas taxas de crescimento, nomeadamente a indústria transformadora que, pelo contrário, teve no período do pós-guerra as taxas de crescimento mais altas. A diminuição da produtividade ocorreu nos sectores em que ela era inicialmente mais baixa.

Outra questão analisada é a hipótese da convergência internacional dos níveis de produtividade nacionais, que sugere que os países inicialmente mais atrasados, ou com níveis de produtividade menores, acabam por igualar o país mais desenvolvido, ou com nível de produtividade maior, os EUA, e, eventualmente, ultrapassá-lo. Este processo económico só é possível devido à constante transferência de novas tecnologias que permite aos países mais atrasados uma

adaptação quase imediata e a aproximação aos níveis de produtividade do país mais desenvolvido. É, assim, esperado que a taxa de crescimento da produtividade dos países mais atrasados seja normalmente mais elevada que a do país inicialmente mais desenvolvido, ou com a taxa de crescimento de produtividade inicialmente mais elevada, e que, à medida que as diferenças se vão esbatendo, estas forças económicas desapareçam.

Para suportar a hipótese do processo de convergência, os autores argumentam que, ao contrário de Schumpeter, o país que desenvolve as novas tecnologias, e que mais tarde as transfere para o país mais atrasado, é o que tem o papel de subordinado em relação àquele que as imita, pois a longo prazo – a análise está orientada nessa perspectiva – qualquer vantagem que resulte do desenvolvimento de uma nova tecnologia é apenas transitória e tenderá a esvanecer-se (Baumol *et al.*, 1991: 100). Neste sentido, são mais importantes as actividades imitadoras do país que importa a tecnologia do que a inovação tecnológica em si mesma, apenas para o processo de crescimento da produtividade relativa entre países.

A convergência é assim um processo económico inevitável tornando inoperante a aplicação de qualquer política económica com o objectivo de a inverter e justifica os dados estatísticos apresentados pelos autores. Há realmente uma diminuição da taxa de crescimento da produtividade dos EUA, sendo inclusivamente ultrapassada, a partir de 1960, por quase todos os países mais desenvolvidos. Contudo, e contrariando a visão pessimista da convergência, os autores apresentam, uma visão optimista da evolução americana, argumentado que, apesar de tudo, a taxa de crescimento da produtividade foi superior à (estatisticamente) esperada caso se verificasse uma hipotética relação de convergência (Baumol *et al.*, 1991: 103), sem, no entanto, responderem a uma pergunta que a simples constatação dos factos sugere: Se a política económica é inoperante, quais foram as causas desta evolução para além do esperado?

Outra visão optimista é apresentada pelos





autores na análise da evolução dos sectores da indústria e dos serviços na economia americana. A tese da desindustrialização, só seria apoiada se tivesse havido um crescimento relativo do emprego nos serviços estagnados (aqueles em que o aumento da taxa de crescimento da produtividade é muito difícil de conseguir) nos EUA. Mas, esta alteração da estrutura do emprego só é indesejável por aí ser oferecida uma baixa remuneração ou se impedir o crescimento da produtividade no conjunto da economia. Contudo, a haver desindustrialização, ela teria como causa a diminuição da produtividade na indústria a par da perda de competitividade no mercado internacional e a consequente transferência para o sector dos serviços, o que é o contrário do que se verificou na economia americana. A transferência de emprego para os serviços estagnados, resultante da diminuição da produtividade; a subida do preço relativo dos produtos produzidos pelos serviços estagnados; e o aumento da produção dos serviços estagnados, avaliada a preços correntes, na produção total, enquanto a preços constantes se manteve inalterável, reforçam a rejeição da tese da desindustrialização e a aceitação de uma outra tese que justifica estas alterações da estrutura de emprego e produção pelo aumento do custo dos sectores estagnados.

Outro ponto importante do livro assenta nas lições a retirar para os países menos desenvolvidos, que além de ainda não terem conseguido a entrada no clube da convergência, constituído pelos países da OCDE, viram o seu atraso aumentar, pois a produtividade apesar de ter crescido, continua ainda a registar taxas inferiores às dos países mais ricos. Os autores estudaram o papel da educação no processo de convergência e chegaram à conclusão que países com níveis de educação idênticos convergiram entre si em termos de PIB *per capita*, mas não convergiram para os países que, pelos seus níveis educacionais, obtiveram maior crescimento do PIB *per capita*.

No último capítulo, são estabelecidas as políticas económicas para os próximos 30 anos, necessárias para o crescimento da produtividade e do produto *per capita* que permitam aos EUA manter-se à frente no

clube dos mais desenvolvidos, evitando o atraso relativo. Para isso, segundo os autores, será necessário que a taxa de crescimento da produtividade seja 1% mais elevada do que a taxa de crescimento verificada nos últimos cem anos, isto é, 2,27%. As políticas económicas são o investimento, o reforço das políticas de investigação e desenvolvimento, o reforço da capacidade industrial baseada na imitação de tecnologias desenvolvidas noutros países e na procura de políticas que promovam o crescimento da produtividade, base da economia real. Por último, mas não menos importante, a educação.

O livro promove assim uma visão optimista do passado, por a evolução, nos EUA, ter suplantado o esperado, e uma mensagem optimista para o futuro, porque é possível continuarem a ser o país com maior crescimento da produtividade. Paraphraseando o autor, cabe aos americanos levar a cabo tal tarefa, que não é de todo impossível.

Luís Peres Lopes